

204/60

כ"ה שבט תשפ"ג  
16 פברואר 23

רזים של משרד הבריאות

**הנדון : בקשה לקבלת פטור ממכרז להתקשרות מועצת הבריאות עם המכון הלאומי לחקר שרותי הבריאות ומדיניות הבריאות**

ועדת המכרזים מתבקשת להמליץ לוועדת הפטור באוצר על התקשרות בפטור ממכרז, לתקופה של שנתיים, עם המכון הלאומי לחקר שירותי הבריאות ומדיניות הבריאות (ע"ר) לצורך ביצוע שירותי מחקר שונים, לבקשת מועצת הבריאות.

מועצת הבריאות הוקמה מכוח הוראות פרק י"א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994. י"ר מועצת הבריאות הינו שר הבריאות והמועצה מונה 46 חברים המייצגים גופים המפורטים בחוק, ממגוון תחומים: ממשלתיים, ציבוריים ופרטיים.

כמפורט בסעיף 16(א)3 לחוק, וצו ביטוח בריאות ממלכתי (מימון מועצת הבריאות), תשס"ב-2002 לפעילות המועצה יועד מקור תקציבי מוגדר מתוך מקורות הסל (שלא יעלה על 0.1 אחוז מדמי ביטוח הבריאות שיגבה המוסד לביטוח לאומי).

המועצה מתנהלת בהתאם למפורט ב"כללי מועצת הבריאות", שנקבעו על ידי המועצה, ובין היתר המועצה פועלת באמצעות מספר ועדות קבועות.

כמפורט בסעיף 52 לחוק, המועצה משמשת בעיקר גוף מייעץ לשר הבריאות בנושאים שונים הנוגעים לחוק ומערכת הבריאות הציבורית ובין היתר נקבע כי אחד מתפקידי המועצה:

**"לקיים מעקב אחר ביצוע החוק ולערוך מחקרים, סקרים וחוות דעת מקצועיות באמצעות מכון שיקבע השר";**

ביום 25.6.1995 שר הבריאות דאז (ד"ר אפרים סנה) ומועצת הבריאות, לאחר דיון בנושא, בחרו ב"מכון הלאומי לחקר מדיניות בריאות" (להלן - המכון) לבצע מחקרים בתחומים לכלת בריאות, ארגון השירותים ובקרת האיכות ושביעות הרצון של האזרח. הדברים מפורטים בסעיפים 3.2 ו-3.3 ל"סיכום ישיבה מספר 2 של מועצת הבריאות מיום 25 ביוני 1995", חתום על ידי השר סנה.

מאז ועד היום המכון, מבצע שירותי מחקר שונים עבור המועצה וזאת על פי התקשרויות ארוכות טווח שהתחדשו מעת לעת, כאשר ההסכם האחרון היה משנת 2014.

לאור רצונה של המועצה בפתיחת ההסכם והוספת סעיפים חדשים, התקיים משא ומתן ארוך ומתמשך של קרוב לשנה בין הצדדים במסגרתו הוחלפו מספר טיוטות, נערכו מספר פגישות ובסיומו של מר"מ ארוך ומורכב גובש הסכם חדש שהינו מיטב ביחס לקודמו.

הוחלט על מתווה שיאפשר מצד אחד המשך עשייה מחקרית עבור המועצה והשר ומצד שני יכבד את התחייבות המכון לחוקרים במחקרים קיימים ויאפשר לו ודאות ויציבות למשך שנתיים. הובהר למכון שהכוונה בתקופה זו לצאת למכרז לצורך בחירת מכון שיתן השירותים לפי החוק.

המודל הקיים מזה שנים, ובכלל זה ההתקשרות עם המכון, יש בו יתרונות וחסרונות ושינויי הקיים חייב להעשות בזהירות ובשום שכל ולכך נדרש פרק זמן לגיבוש המכרז המבוקש על תכניו. במהלך תקופת הפטור מטרותנו לבחון ולהגדיר כיצד נכון לממש בצורה מיטבית את התקציבים המשמשים למחקרים אלה, להגדיל תכולות ויעדים מדוייקים יותר, לבחון את האפשרות של קביעת יותר ממכון אחד למטרה וכו' וכל האמור על מנת לצאת למכרז שיהיו בו מירב היתרונות לציבור ולמערכת הבריאות הציבורית.

נבקש להדגיש, כי קטיעת הפעילות המבוצעת על ידי המכון, בוודאי ללא מתן חלופה הולמת, תפגע במימוש מטרות המועצה כפי שנקבעו על ידי המחוקק וכמצוטט לעיל. כן תביא לקטיעת מחקרים קיימים שהחלו על סמך הנחה שהתנהלות ארוכת השנים תמשך.

לאור מכלול הנסיבות ובכלל זה העובדה כי מלבד המכון, אין כיום מכון אחר שמוכר על ידי השר לפי החוק, המכון מהווה ספק יחיד מכוח הדין ובהתאם למצב הדברים בפועל כאמור בתקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג 1993 ובהתאם מבוקש הפטור ממכרז להתקשרות עם הקרן.

תקופת ההתקשרות – שנתיים.

סכום ההתקשרות 8,600,000 ₪ לשנה.

בכבוד רב,



ד"ר הגר מזרחי  
ראש חטיבת הרפואה



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	בריאות
יחידה מזמינה:	מועצת בריאות/משנה למנכ"ל/חטיבת רפואה
תאריך:	16.2.23

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה **XX** 3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
שירותי מחקר שונים עבור מועצת הבריאות

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	המכון הלאומי לחקר שירותי הבריאות ומדיניות בריאות
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	580279909
ספק זה הנו:	X ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	8,500,000 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	שנתיים 16/2/23-15/2/25

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

## נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכר

ביום 25.6.1995 שר הבריאות דאז (ד"ר אפרים סנה) ומועצת הבריאות, לאחר דיון בנושא, בחרו ב"מכון הלאומי לחקר מדיניות בריאות" (להלן- המכון) לבצע מחקרים בתחומים כלכלת בריאות, ארגון השירותים ובקרת האיכות ושביעות הרצון של האזרח. הדברים מפורטים בסעיפים 3.2 ו-3.3 ל"סיכום ישיבה מספר 2 של מועצת הבריאות מיום 25 ביוני 1995", חתום על ידי השר סנה.

מאז ועד היום המכון, מבצע שירותי מחקר שונים עבור המועצה וזאת על פי התקשרויות ארוכות טווח שהתחדשו מעת לעת, כאשר ההסכם האחרון היה משנת 2014.

לאור רצונה של המועצה בפתיחת ההסכם והוספת סעיפים חדשים, התקיים משא ומתן ארוך ומתמשך של קרוב לשנה בין הצדדים במסגרתו הוחלפו מספר טיוטות, נערכו מספר פגישות ובסיומו של מר"מ ארוך ומורכב גובש הסכם חדש שהינו מיטב ביחס לקודמו.

הוחלט על מתווה שיאפשר מצד אחד המשך עשייה מחקרית עבור המועצה והשר ומצד שני יכבד את התחייבות המכון לחוקרים במחקרים קיימים ויאפשר לו ודאות ויציבות למשך שנתיים. הובהר למכון שהכוונה בתקופה זו לצאת למכרז לצורך בחירת מכון שיתן השירותים לפי החוק.

המודל הקיים מזה שנים, ובכלל זה ההתקשרות עם המכון, יש בו יתרונות וחסרונות ושינויי הקיים חייב להעשות בזהירות ובשום שכל ולכך נדרש פרק זמן לגיבוש המכרז המבוקש על תכנון. במהלך תקופת הפטור מטרתנו לבחון ולהגדיר כיצד נכון לממש בצורה מיטבית את התקציבים המשמשים למחקרים אלה, להגדיל תכולות ויעדים מדוייקים יותר, לבחון את האפשרות של קביעת יותר ממכון אחד למטרה וכו' וכל האמור על מנת לצאת למכרז שיהיו בו מירב היתרונות לציבור ולמערכת הבריאות הציבורית.

נבקש להדגיש, כי קטיעת הפעילות המבוצעת על ידי המכון, בוודאי ללא מתן חלופה הולמת, תפגע במימוש מטרות המועצה כפי שנקבעו על ידי המחוקק וכמצוטט לעיל. כן תביא לקטיעת מחקרים קיימים שהחלו על סמך הנחה שהתנהלות ארוכת השנים תמשך.

לאור מכלול הנסיבות ובכלל זה העובדה כי מלבד המכון, אין כיום מכון אחר שמוכר על ידי השר לפי החוק, המכון מהווה ספק יחיד מכוח הדין ובהתאם למצב הדברים בפועל כאמור בתקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג 1993 ובהתאם מבוקש הפטור ממכרז להתקשרות עם הקרן.

